

# Spis treści

<b>Wykaz akronimów</b> .....	<b>9</b>
<b>Wstęp</b> .....	<b>11</b>
<b>Rozdział 1. Między kompromisem a konsensusem. <i>Modus decidendi</i> Rady Europejskiej (Aleksandra Szczerba)</b> .....	<b>15</b>
1.1. Uwagi wstępne .....	17
1.2. Formalnoprawne ramy procesu decyzyjnego Rady Europejskiej .....	19
1.2.1. Konsensus jako podstawowy tryb decyzyjny Rady Europejskiej ...	19
1.2.2. Podejmowanie decyzji przez Radę Europejską w drodze głosowania .....	21
1.2.3. Formalne parametry procesu negocjacyjnego Rady Europejskiej .....	25
1.3. Nieformalne uwarunkowania procesu decyzyjnego Rady Europejskiej .....	28
1.3.1. Konsensualna praktyka decyzyjna Rady Europejskiej .....	29
1.3.2. Negocjacyjne koalicje szefów państw i rządów .....	31
1.3.3. Siła negocjacyjna państw członkowskich .....	32
1.3.4. Interesy państw członkowskich .....	34
1.4. Uwagi końcowe .....	36
Abstract: Between compromise and consensus. <i>Modus decidendi</i> of the European Council .....	39
<b>Rozdział 2. Procedury legislacyjne – podstawowy tryb decyzyjny Unii Europejskiej (Justyna Bazylińska-Nagler)</b> .....	<b>41</b>
2.1. Uwagi wstępne .....	43
2.2. Władza ustawodawcza i procedury legislacyjne Unii Europejskiej wobec ogólnych zasad prawa .....	45
2.3. Przyjmowanie aktów ustawodawczych .....	51

2.4. Rola parlamentów narodowych w unijnym procesie legislacyjnym .....	58
2.5. Uwagi końcowe .....	62
Abstract: Legislative procedures – the main mode of the EU decision-making .....	64

### **Rozdział 3. Decydowanie publiczne w Parlamencie Europejskim.**

#### **Remedium na tzw. deficyt demokracji?**

<b>(Magdalena Słok-Wódkowska) .....</b>	<b>65</b>
---	-----------

3.1. Uwagi wstępne .....	66
3.2. Uprawnienia Parlamentu Europejskiego i związane z nimi procedury podejmowania decyzji .....	66
3.2.1. Historia rozwoju uprawnień Parlamentu Europejskiego .....	66
3.2.2. Przyjmowanie aktów ustawodawczych .....	68
3.2.3. Zatwierdzanie umów międzynarodowych zawieranych przez Unię Europejską .....	75
3.2.4. Inne decyzje Parlamentu Europejskiego .....	76
3.3. Organizacja Parlamentu Europejskiego i jej wpływ na podejmowanie decyzji .....	79
3.4. Komisje Parlamentu Europejskiego jako podstawowe miejsce podejmowania decyzji .....	81
3.5. Proceduralne gwarancje transparentności podejmowanych decyzji .....	83
3.6. Współpraca Parlamentu Europejskiego z obywatelami Unii Europejskiej i społeczeństwem obywatelskim .....	86
3.7. Współpraca Parlamentu Europejskiego z parlamentami narodowymi .....	88
3.8. Uwagi końcowe .....	91
Abstract: Democratic decision-making by the European Parliament. The remedy for democratic deficit in the EU? .....	93

### **Rozdział 4. Biurokratyczny mechanizm decyzyjny. Komitety**

<b>i grupy robocze Rady (Sylwia Majkowska-Szulc) .....</b>	<b>95</b>
--	-----------

4.1. Uwagi wstępne .....	96
4.2. Struktura komitetów i grup roboczych Rady .....	98
4.3. COREPER .....	99

4.4. Komitety ustanowione na mocy traktatów .....	103
4.4.1. Komitet Ekonomiczno-Finansowy .....	103
4.4.2. Komitet ds. Zatrudnienia (EMCO) .....	104
4.4.3. Komitet ds. Polityki Handlowej (TPC) .....	104
4.4.4. Komitet Polityczny i Bezpieczeństwa (PSC) .....	105
4.4.5. Stały Komitet Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) .....	107
4.4.6. Komitet Ochrony Socjalnej (SPC) .....	108
4.5. Komitety i grupy ustanowione na mocy aktu Rady .....	109
4.5.1. Specjalny Komitet ds. Rolnictwa (SCA) .....	109
4.5.1. Komitet Wojskowy Unii Europejskiej (EUMC) .....	110
4.5.2. Komitet ds. Aspektów Cywilnych Zarządzania Kryzysowego (Civcom) .....	111
4.5.3. Komitet Polityki Gospodarczej (EPC) .....	111
4.5.4. Komitet ds. Usług Finansowych (FSC) .....	112
4.5.5. Komitet ds. Bezpieczeństwa .....	113
4.5.6. Grupa Robocza ds. Zjednoczonego Królestwa .....	114
4.6. Komitety i grupy robocze ustanowione przez COREPER lub za zgodą COREPER-u .....	117
4.6.1. Sprawy ogólne (GAC) .....	118
4.6.2. Sprawy zagraniczne (FAC) .....	119
4.6.3. Sprawy gospodarcze i finansowe (ECOFIN) .....	120
4.6.4. Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne (WSiSW) .....	120
4.6.5. Rolnictwo i rybołówstwo (AGRI) .....	121
4.6.6. Konkurencyjność (COMPET) .....	121
4.6.7. Transport, telekomunikacja i energia (TTE) .....	122
4.6.8. Zatrudnienie, polityka społeczna, zdrowie i ochrona konsumentów (EPSCO) .....	122
4.6.9. Środowisko (ENVI) .....	122
4.6.10. Edukacja, młodzież, kultura i sport (EYCS) .....	122
4.7. Komitety i grupy robocze Rady a lobbing w Unii Europejskiej .....	123
4.8. Funkcja komitetów i grup roboczych Rady .....	127
4.9. Uwagi końcowe .....	131
Abstract: Bureaucratic decision-making mechanism. Council committees and working parties .....	132

<b>Rozdział 5. Komitologia – uprawnienia wykonawcze Komisji pod kontrolą państw (Olga Śniadach) .....</b>	<b>135</b>
5.1. Uwagi wstępne .....	136
5.2. Komitologia przed Traktatem z Lizbony .....	136
5.3. Akty wykonawcze – nowa komitologia .....	139
5.4. Akty delegowane .....	143
5.5. Procedura regulacyjna połączona z kontrolą .....	146
5.6. Organizacja i praca komitetów .....	149
5.7. Zmiany w procedurze komitologii .....	150
5.8. Uwagi końcowe .....	153
Abstract: Comitology – a control mechanism over the law-making activity of the European Commission .....	154
<b>Rozdział 6. Agencje jako element unijnej inżynierii decyzyjnej (Olga Łachacz) .....</b>	<b>157</b>
6.1. Uwagi wstępne .....	158
6.2. Specyfika udziału agencji w unijnej procedurze decyzyjnej .....	162
6.2.1. Udział agencji w procedurze prowadzącej do powstania aktu ustawodawczego .....	162
6.2.2. Udział agencji w procedurach wykonywania aktów ustawodawczych .....	166
6.3. Odpowiedzialność agencji .....	167
6.4. Uwagi końcowe .....	169
Abstract: Agencies as part of the EU decision-making engineering .....	171
<b>Rozdział 7. Otwarta metoda koordynacji jako przykład nowego rządzenia w Unii Europejskiej (Agnieszka Knade-Plaskacz) .....</b>	<b>173</b>
7.1. Uwagi wstępne .....	174
7.2. Strategia lizbońska .....	176
7.3. Otwarta metoda koordynacji .....	177
7.4. Otwarta metoda koordynacji a procesy decyzyjne w Unii Europejskiej .....	179
7.5. Stosowanie otwartej metody koordynacji w wybranych politykach Unii Europejskiej .....	181

---

7.6. Uwagi końcowe .....	184
Abstract: The Open Method of Coordination as an example of “new governance” approach in the EU .....	187
<b>Rozdział 8. Między prawem pierwotnym a pochodnym – zawieranie umów międzynarodowych przez Unię Europejską (Tomasz Klemt) .....</b>	<b>189</b>
8.1. Uwagi wstępne .....	190
8.2. Podstawy prawne do zawierania umów międzynarodowych przez Unię Europejską .....	191
8.3. Procedura zawierania umów między Unią Europejską a państwami trzecimi oraz organizacjami międzynarodowymi .....	193
8.4. Miejsce umów międzynarodowych w systemie prawa Unii Europejskiej .....	196
8.5. Kompetencje wyłączne i dzielone Unii Europejskiej .....	199
8.6. Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej .....	202
8.7. Uwagi końcowe .....	205
Abstract: Between primary and derived law – conclusion of international agreements by the European Union .....	206